**(СЛАЙД 1)**

Обзор правоприменительной практики при осуществлении контроля (надзора) Нижнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству за 4 квартал 2018 года

**(СЛАЙД 2)**

Согласно положения о Нижнеобском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству, утверждённого Приказом Федерального агентства по рыболовству от 17.09.2013 № 705, Управление является государственным органом, находящимся в подчинении Федерального агентства по рыболовству, осуществляет полномочия в закрепленной сфере деятельности и формируется по бассейновому принципу на территориях Курганской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областей, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало - Ненецкого автономного округа.

**(СЛАЙД 3)**

В состав Управления на правах обособленных структурных подразделений входят отделы государственного контроля, надзора, охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания по соответствующим субъектам Российской Федерации.

В составе аппарата Управления создан отдел контроля, надзора, охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания (далее – Отдел), который в своей деятельности подотчётен заместителю руководителя Управления.

**(СЛАЙД 4)**

В настоящее время в связи с реформой контрольно-надзорной деятельности все больше внимания уделяется проведению мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) дополнен статьей 8.2, регламентирующей проведение таких мероприятий.

Одним из важных направлений мероприятий по профилактике нарушений является регулярное обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих обобщений.

В целях реформирования контрольно-надзорной деятельности на федеральном уровне создан проектный комитет по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

**(СЛАЙД 5)**

В развитие вышеуказанного положения федерального закона проектным комитетом 27.01.2017 утвержден паспорт приоритетного проекта «Внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований», согласно которому предусмотрено ежеквартальное проведение публичных обсуждений с анализом правоприменительной практики.

Кроме того, проектным комитетом 21.02.2017 утверждены Методические рекомендации по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора).

**(СЛАЙД 6)**

**Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований**

**(ст. 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ)**

1. Разработана и утверждена Приказом Управления форма предостережения о недопустимости нарушения законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания, которое направляется по результатам контрольных мероприятий, проведённых без взаимодействия с субъектами предпринимательства, в их адрес.
2. Приказами Управления утверждаются ежегодные Программы профилактики нарушений обязательных требований в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, в состав которых входят Планы - графики профилактических мероприятий.
3. Во исполнение Планов – графиков, на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещён перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), который регулярно актуализируется.
4. Ежеквартально проводится обобщение и анализ практики осуществления государственного контроля (надзора), результаты которого также размещаются на официальном сайте в сети «Интернет».
5. В целях формирования и укрепления культуры безопасного поведения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в средствах массовой информации постоянно размещаются публикации, а также проводятся профилактические разъяснительные беседы о важности добросовестного соблюдения обязательных требований.

**(СЛАЙД 7)**

**Осуществление государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов регулируется следующими нормативными правовыми документами:**

1. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».
3. Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
4. Положением об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утверждённое Постановлением Правительства РФ от 25.12.2012 № 1394.
5. Положением о Нижнеобском территориальном управлении Федерального агентства по рыболовству, утверждённым Приказом Федерального агентства по рыболовству от 17.09.2013 № 705.
6. Административным регламентом Федерального агентства по рыболовству по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утверждённым приказом Минсельхоза России от 18.02.2015 № 58.
7. Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.
8. Перечнем нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), утверждённым приказом Росрыболовства от 13.11.2017 № 753.

 Как мы видим, список нормативной правовой базы значителен. При этом, желающие могут ознакомиться с любым из этих документов на сайте Управления.

**(СЛАЙД 8)**

Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) утвержден приказом Росрыболовства от 13 ноября 2017 г. № 753 (перечень размещён на официальном сайте адресу: http://noturfish.ru – отраслевая деятельность, федеральный государственный контроль в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также посредством компьютерных справочно-правовых системах «Гарант» и «КонсультантПлюс»).

**(СЛАЙД 9)**

 При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в 4 квартале 2018 года наиболее часто выявлялись следующие правонарушения:

1. Сброс в рыбохозяйственные водоемы недостаточно очищенных сточных вод, эксплуатация водозаборных сооружений и осуществление иных работ с нарушением правил охраны водных биологических ресурсов (отсутствие рыбозащитных устройств) – статьи 8.33, 8.38 КоАП РФ;
2. Нарушение правил, регламентирующих рыболовство – ч.2 ст. 8.37 КоАП РФ;
3. Несогласованное с органами рыбоохраны размещение, строительство, реконструкция в водоохранной зоне объектов и проведение различных видов работ, оказывающих воздействие на водные биоресурсы, движение и стоянка транспортных средств по дорогам и в местах, не имеющих твердое покрытие, сброс бытовых отходов в границах прибрежных защитных полос, иное использование водоохранной зоны водного объекта с нарушением установленных ограничений деятельности – ч. 1 ст. 8.42
КоАП РФ.
4. Невыполнение в срок законного предписания должностного лица, осуществляющего государственный надзор (контроль) – ч. 1 ст. 19.5.

**(СЛАЙД 10)**

Анализ основных административных правонарушений в разрезе статей КоАП РФ в 4-ом квартале 2018 года:



**(СЛАЙД 11)**

Согласно утвержденному Плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

**за 4 квартал 2018 года**

Проведено 19 проверок

Плановых - 10

Внеплановых - 9

Процент результативности - 42%

Наложено штрафов - 189 тыс. рублей

Выдано предписаний - 5

 **За 2018 год**

Проведено 82 проверки (в 2017 г. – 93 проверки)

Плановых - 65 (в 2017 г. – 85 проверок)

Внеплановых - 17 (в 2017 г. – 14 проверок)

Процент результативности - 57% (в 2017 г. – 46%)

Наложено штрафов – 2 403 тыс. рублей (в 2017 г. 1858 тыс. рублей)

Выдано предписаний – 35 (в 2017 г. – 25 предписаний)

Из наиболее значимых нарушений со стороны поднадзорных субъектов можно отметить:

* МУП «Восход» осуществляло свою деятельность с нарушением обязательных требований правил, регламентирующих рыболовство а именно не внесло в промысловые журналы за 2017 год и 2018 год сведения об орудиях добычи(вылова) и месте добычи(вылова) (район) водных биологических ресурсов. Указанные нарушения подпадают под действие части 2 статьи 8.37 Кодекса об административных правонарушениях -нарушение правил, регламентирующих рыболовство. В результате на юридическое лицо наложен штраф 100 тыс. рублей;
* Открытое акционерное общество «Негуснефть» не провело согласование на размещение и эксплуатацию ряда объектов в водоохранной зоне на территории ХМАО-Югры с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства, в результате чего предприятие было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ с наложением штрафов на сумму более 600 000 руб.

**(СЛАЙД 11)**

**Таксы для исчисления ущерба, причиненного ВБР**

В завершение своего доклада хотелось бы уделить внимание вопросу исчисления размера ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам. 17 ноября 2018 года вступили в силу новые Таксы для исчисления размера ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2018 № 1321.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| виды | Было | Стало |
| сибирский осетр | 10 000 | 160 456 |
| нельма | 1 250 | 10 811 |
| таймень | 2 500 | 10 635 |
| стерлядь | 420 | 4 572 |
| чир, муксун, сиги | 420 | 3 640 |
| судак | 250 | 3 305 |
| сиг-пыжьян, пелядь, хариус, карп, щука, белый амур, толстолобики, сом пресноводный | 250 | 925 |
| налим, линь, язь, ряпушка, лещ | 25 | 500 |
| плотва, караси, тугун, окунь пресноводный | 17 | 250 |
| другие виды пресноводных рыб | - | 100 |